

Передовые Практики И Организационно-Правовые Основы Развития Отношений Государственно-Частного Партнерства

Таженова Гульбахар Есбосиновна, Утегенов Куанишбай Джадигерович, Аблатов Улугбек Мажитович

Каракалпакский институт сельского хозяйства и агротехнологий, Республика Узбекистан

ABSTRACT

Ushbu maqolada investitsiya loyihalari va davlat-xususiy sheriklik loyihalarini tuzish mexanizmini tanlashda e'tibor berishni tavsiya etadigan asosiy fikrlarni ochib berishga harakat qilingan.

В данной статье предпринята попытка раскрыть основные моменты, на которые рекомендуется обратить внимание при выборе механизма создания инвестиционных проектов и проектов государственно-частного партнерства.

This article attempts to highlight the key points that should be considered when choosing a mechanism for creating investment projects and public-private partnership projects.

ARTICLE INFO

Received: 10th June 2024

Accepted: 8th July 2024

KEY WORDS:

investitsiya loyihalari, davlat-xususiy sheriklik shartnomasi, er masalalari, shartnoma ob'ekti.

инвестиционные проекты, договор государственно-частного партнерства, земельные вопросы, объект договора.
investment projects, public-private partnership agreement, land issues, object of agreement.

Несмотря на ужесточение государственного управления и критический подход к моделям государственно-частного партнерства во многих европейских странах, реализуется ряд мер по поддержке таких механизмов партнерства. Также аналогичные тенденции наблюдаются и в других развитых и развивающихся странах мира. Основной причиной этого является, с одной стороны, разрыв между ежегодным ростом численности населения, числа предприятий и организаций, растущими потребностями коммунального хозяйства и инфраструктуры, а с другой стороны, наличие ограничений, налагаемых государственными финансами и бюджетом. Кроме того, эффективное использование инвестиций населения, физических и юридических лиц, направляя их в узкие сферы с ограниченными возможностями государственного сектора, будет иметь высокий социально-экономический эффект.

В Великобритании с начала 80-х годов прошлого века происходит продажа государственных пакетов акций предприятий классических «рыночных» секторов, таких как сталелитейная и автомобильная промышленность, приватизация коммунальных предприятий в сфере телекоммуникаций, энергетики, железных дорог и других секторов началось. В начале 1990-х годов Великобритания приняла Закон о «Частной финансовой инициативе», который должен был

облегчить частным предприятиям «вход» в сектор социальных услуг, четко определив необходимые условия. (*Private Finance Initiative, PFI*).

На основе этого закона было реализовано более 450 проектов общей стоимостью 32 миллиарда евро в сферах дорожного строительства, транспорта, здравоохранения, правоохранительной деятельности и обороны. Однако о крупных проектах можно говорить лишь в немногих случаях, то есть проекты стоимостью более 150 миллионов евро составляют около 7 процентов от их общего числа, а стоимость большинства проектов составляет от 1,5 до 30 миллионов евро.

Понятие ГЧП включает в себя развитие любых договорных отношений, регулирующих сотрудничество в сфере предоставления государственных услуг, создания или модернизации общественной инфраструктуры. Модели и проекты ГЧП с точки зрения практических методов их разработки и реализации можно рассматривать как развитие классических методов и процедур проектного финансирования.

“Проекты договорных или концессионных соглашений правительства или государственного сектора с частными компаниями по предоставлению инфраструктурных услуг в обмен на взимание платы с пользователей» правительство Индии называет ГЧП. Национальное консульство по вопросам ГЧП: «ГЧП представляет собой договорное соглашение между государственным органом (федеральным, государственным, муниципальным) и частной организацией, согласно ему обязательства и активы взаимно распределяются между сторонами для эксплуатации объектов социального назначения и оказания услуг. При этом стороны разделяют потенциальные выгоды и ресурсы от взаимной продажи товаров и услуг.”

В то время как одна группа ученых, исследующая социальные инвестиции и ГЧП, рассматривает инфраструктурные и фискальные риски, они называют ГЧП «соглашением о предоставлении традиционных государственных услуг и инфраструктурных активов частным сектором», другой немецкий эксперт говорит, что «ГЧП необходимы для государственному и частному секторам на долгосрочной основе (ноу-хау, капитал, сотрудники) на основе координации государственного сотрудничества по эффективному решению задач».

Другой ученый из Великобритании определяет ГЧП как «долгосрочное соглашение между государством и частной стороной», «частная сторона осуществляет проектирование, строительство, финансирование и эксплуатацию социальной инфраструктуры», «выплата ГЧП частной стороне». платит сторона или общественность или пользователи», «государственная собственность на объект», если выделяются его особенности, такие как «остание в собственности или переход в государственную собственность по окончании срока действия договора ГЧП», французские ученые определяют ГЧП как «долгосрочные договорные отношения между государственными структурами и частным партнером (или консорциумом частных фирм) по созданию и использованию инфраструктуры, в которых на частную сторону возлагается задача строительства, управления, предоставление услуг и финансирование инфраструктуры в обмен на регулярные платежи».

Альянс глобального развития был создан в 2001 году в рамках реализации программ Агентства США по международному развитию (USAID). Модель GDA использовалась как эффективный способ оказания помощи развивающимся странам через механизм ГЧП.

GDA моделининг моҳияти АҚШ ҳукумати тажрибалари ва техник билимларини қўллаган ҳолда давлат ва хусусий корпорациялар, жамғармаларнинг молиявий маблағларини жалб қилишдан иборат эди. GDA моделининг мақсади – ривожланаётган мамлакатларда иқтисодий ўсишни, тадбиркорликни ривожлантиришни, соғлиқни сақлашни, экологик муаммоларни ҳал қилишни, аҳолининг таълим ва технологияларга эғалик қилишини рағбатлантиришдан иборат. 2013 йилда GDA модели доирасида USAID хусусий сектор билан 200 дан ортиқ шерикчилик битимларини имзолади. Хусусан, ўтган қарийб 12 йил давомида GDA модели ёрдамида АҚШда 3,5 мингдан ортиқ турли шерикчилик ташкилотлари томонидан 1,5 мингдан ДХШ келишувлари имзоланди ва уларнинг умумий қиймати 20 млрд. АҚШ долларидан кўпроқ давлат ва хусусий жамғармаларига тенг бўлди. Ушбу портфель USAID нинг ҳар бир долларига шерикчилик бадаллари орқали қўшимча 3 доллар маблағлар жалб қилишга имкон берди.

Единого федерального закона, регулирующего реализацию проектов ГЧП в США, не существует. При этом в каждом из государств имеются нормативно-правовые документы, регулирующие ту или иную сферу ГЧП..

Кроме того, в США существует ряд организаций, занимающихся развитием ГЧП в стране: в сфере развития транспортной инфраструктуры – Федеральное дорожное агентство. (*Federal Highway Administration (FHWA)*), в сфере поддержки международных проектов — Агентство поддержки глобальных инициатив (*Department of State: Global Partnership Initiative*) и корпорация тысячелетия (*The Millenium Challenge Corporation (MCC)*) и ряд региональных центров ГЧП (например, *California: Perfomance Based Infrastructure*, *Maryland: Transport Authority*, *Texas: Transportation Authority*).

Проведенный нами анализ организации и функционирования ГЧП в развитых странах позволил выделить ГЧП, относящиеся к 3 основным группам в зависимости от решаемых ими задач: 1. Центры, обязанности которых ограничиваются только оценкой проектов, разрабатываемых государственными органами исполнительной власти, и разработкой методических рекомендаций по реализации ГЧП..

2. Центры, выполняющие максимум задач по развитию ГЧП, в том числе предоставление консультаций органам исполнительной власти, содействие развитию деловой и политической среды для развития ГЧП, распространение положительной практики и опыта. .Центры, занимающиеся только распространением передового опыта.

В заключение, за исключением США, все правила и условия реализации ГЧП во всех странах юридически и нормативно закреплены в законодательстве. Также с увеличением количества проектов ГЧП и усложнением процесса во всех вышеперечисленных странах стали создаваться специальные центры и структуры ГЧП для мониторинга проектов. Следует отметить, что рост количества и качества ГЧП ускорился лишь после появления специальных институтов, закрепленных законодательством. Поэтому, если в нашей республике будет разработан и принят правовой документ, регулирующий ГЧП в какой-либо сфере, целесообразно создать специальный центр или структуры для эффективного развития механизма ГЧП в этой сфере.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан, Постановление «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы» 28.01.2022 г
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 20 октября 2018 года № PQ-3980 «О первых мерах по созданию правовой и институциональной основы развития государственно-частного партнерства»// lex.uz
3. М.А.Машарипова Совершенствование организационно-экономических механизмов развития малого предпринимательства в сфере услуг. Диссертация на соискание ученой степени доктора философии. Самарканд, 2020 г.