

Саудовская Аравия: энергетический переход из «чёрной» экономики в «зелёный клуб»

Мадина Абдуллаева – старший преподаватель кафедры «Политология» Университета мировой экономики и дипломатии при Министерстве Иностранных дел Республики Узбекистан.

ABSTRACT

Изменение климата глобальный вызов перед человечеством, который без адекватной реакции, может привести к необратимым последствиям. Планета не первый год сталкивается с подобными проблемами развития, тем не менее, мы не наблюдаем стихийное пополнение в рядах государств, продвигающих «зелёную повестку». Соглашения о глобальных целях не работают, у отдельных стран есть стимул к отказу – они преследуют свои национальные интересы, а не сотрудничают в реализации планов, которые выгодны в глобальном масштабе

ARTICLE INFO

Received: 11th June 2024

Accepted: 10th July 2024

KEY WORDS:

Изменение климата глобальный вызов перед человечеством, который без адекватной реакции, может привести к необратимым последствиям. Планета не первый год сталкивается с подобными проблемами развития, тем не менее, мы не наблюдаем стихийное пополнение в рядах государств, продвигающих «зелёную повестку». Соглашения о глобальных целях не работают, у отдельных стран есть стимул к отказу – они преследуют свои национальные интересы, а не сотрудничают в реализации планов, которые выгодны в глобальном масштабе ¹.

В списке традиционных климатических лидеров почти без изменений – Германия, Франция, Канада, Великобритания и некоторые другие передовики «зелёного фронта». Климатическая повестка занимает особое место в их внутренней и внешней политике, что вполне логично. Их главная цель – сохранение достигнутого уровня благосостояния при максимальной минимизации нанесения урона окружающей среде. Пришло понимание, хоть оно и ограничено парой-тройкой государств, того, что уровень развития уже не позволяет игнорировать среду, в котором они живут и делать вид, что ничего не происходит.

Коллективные усилия, предпринимаемые в этом направлении, выглядят не очень убедительно. «Зелёная повестка» развитых стран практически не экспортируема для развивающихся. Во-первых, с точки зрения воображаемой ответственности, ориентированной на далёкое будущее, она не понятна, когда им нужно решать свои реальные проблемы «здесь и сейчас»; во-вторых, она плохо применима и не учитывает существенные различия в условиях догоняющего развития экономики, специфики политических систем, уникальности общественного устройства остального мира; в-третьих, пока не существует международных механизмов принуждения, в случае невыполнения климатической повестки – штрафных санкций за отказ от участия, игнорирование требований и проч. Трудно быть партнёрами, когда стороны не равны.

¹ Nordhaus William. The Climate club. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-04-10/climate-club> (accessed: 11.10.2023).

В этом плане Саудовская Аравия очень интересный кейс для изучения, своего рода «чёрная» нефтяная экономика, претендующая на быстрый переход в «зелёный мир».

По меркам развитых западных стран, Саудовская Аравия – ближневосточная экзотика, богатая углеводородная теократия с абсолютной властью монарха, традиционно-племенной структурой общества, главенствующей роли религии, без каких-либо политических партий (не говоря уж о зелёных!), конституций, принципов разделения властей, выборов в парламент и прочих атрибутов демократического управления.

Большие запасы энергоресурсов превратили страну из отсталой пустыни в быстроразвивающуюся региональную державу, позволив построить практически с нуля отрасли экономики, промышленность, современные города и инфраструктуру. Союзнические отношения с США открыли Королевству доступ к технологиям, хотя, в отличие от Японии или Израиля, оно не стало частью американского техноэкономического мира.

Монархия переживает глубокие демографические и социальные изменения. Её население является одним из самых быстрорастущих в мире – свыше 34 млн человек, из них более 60 % – молодые люди в возрасте до 30 лет. Стратегия экономической модернизации, саудовское «Видение 2030», в первую очередь, нацелена на постепенное снижение значительной зависимости от экспорта энергоресурсов в пользу диверсификации экономики. Создание национальной экономики на основе всемерного развития государственного и частного секторов, развитие инфраструктуры, подготовка квалифицированных кадров из числа местных жителей и постепенная замена ими иностранных специалистов в ключевых звеньях управления хозяйством обозначены как главное направление реализации стратегии. В среднесрочной перспективе, увеличение экономически активного населения должно уменьшить давление растущей демографии на национальную экономику. В итоге экономические реформы ориентированы на социально-политические изменения, в которых нуждается монархия.

«Видение 2030» не только про социально-политические и экономические преобразования, реформу религии (естественно, в пределах допустимых религиозных вольностей в исламе), в него заложена мощная идея изменения менталитета саудовского общества. Предпринята попытка пересмотра традиций, в конечном счёте, государство ориентировано на осторожное изменение мировоззрения саудовцев.

Доходы от больших запасов нефти и газа позволили монархии выстроить патерналистские отношения с обществом. Несомненно, такая модель государства исключительно щедра в отношении населения, тем не менее она не продуктивна². С одной стороны, принцип «благополучие в обмен на лояльность к власти» лежит в основе социальной политики монархии. Социальные блага – это гарантия государства для каждого поданного «от колыбели до могилы в обмен на послушание»³. К тому же, правители также предоставили ваххабитским священнослужителям свободу действий для установления социальных норм и взамен получили религиозную легитимность для своего правления. С другой стороны, для эффективной реализации программы модернизации, правительство нуждается в мобильном и современном обществе. Долгосрочный экономический рост страны будет в решающей степени зависеть от успеха усилий по обучению и трудоустройству быстрорастущего молодого населения. На примере Королевства можно видеть, как слабое социальное развитие общества тормозит качественную реализацию политических и экономических реформ. Увеличение количества молодого населения, имеющего все больший доступ к образованию, международным СМИ и новым технологиям, предполагает, что социальные отношения и нормы могут быстро измениться. Только по официальным данным, уровень безработицы в стране – 13 %.

² Why Gulf economies struggle to wean themselves off oil. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/why-gulf-economies-struggle-to-wean-themselves-off-oil> (accessed: 21.12.2021).

³ How oil transformed the Gulf. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/how-oil-transformed-the-gulf> (accessed: 11.10.2023).

Вместе с тем, есть ещё и другая не менее важная проблема – квалификация национальных кадров. В целях реформирования своей нефтезависимой экономики государство приступило к осуществлению широкомасштабных проектов национальной самобытности, направленных на преобразование племён и сект в производительных, конкурентоспособных на глобальном уровне и лояльных граждан устойчивого национального государства ⁴. Саудовская Аравия, несмотря на высокие траты на образование, чем в большинстве сопоставимых стран, демонстрирует более низкие показатели ⁵. Стремление в наиболее сжатые сроки ликвидировать историческую отсталость, целиком опираясь на нефтяные и газовые доходы, имеет и ряд негативных последствий ⁶. Саудия сталкивается с «уникальной ловушкой развития», состоящей из дорогих, но низкоквалифицированных национальных кадров, дешевой импортной рабочей силы и закрытых внутренних рынков.

Реформы в КСА всегда были связаны с амбициями, политической волей и личным участием короля, поэтому, в первую очередь, они ассоциируются с его именем, а не государственными структурами. Иерархия реформ в монархии выстроена сверху вниз, от «мудрого правителя к народу». Несмотря на участие групп влияния в процессе принятия решений, бенефициаром в случае успешной их реализации, как внутри страны, так и за её пределами, или наоборот, провала, будет выступать правитель или его доверенное лицо. Изменение порядка престолонаследия «от отца к сыну» вместо «от старшего брата к младшему» позволило кронпринцу Мухаммеду Бен Салману, фактически управляющему страной, стать автором комплексных реформ. С одной стороны, он имеет дело с крайне архаичной структурой общества с массой феодальных и родоплеменных пережитков, сохраняющихся сословным расслоением ⁷, с другой, наследный принц хочет сломать (точнее, надломить) укоренившиеся устои и продемонстрировать местной элите ⁸, что занимаясь поддержкой талантливой молодёжи, созданием бизнес-инкубаторов и финансированием стартапов принц создавал себе имидж прогрессивного политика, увлечённого западной культурой и желающего реформировать консервативное общество Саудовской Аравии ⁹. В настоящем социальные привычки меняются так быстро, что некоторые задаются вопросом, действительно ли принц проводит социальную и религиозную трансформацию под прикрытием экономической ¹⁰.

Идейная основа саудовского «Видения 2030» - превращение королевства из эксплуататора природных ресурсов в созидателя, по схеме «не природа человеку, а человек природе». В 2018 г. была принята Национальная экологическая стратегия, в 2019 г. дан старт проекту «Зелёный Рияд», с 2021 г. государство приступило к реализации «Саудовской зелёной инициативы» и «Зелёной инициативы Ближнего Востока». Планируется, что к 2030 г. доля возобновляемых источников

⁴ Щегловин Ю. Б. О проблемах проведения экономических и социальных реформ в странах ССАГПЗ. URL: <http://www.iimes.ru/?p=54306> (дата обращения: 11.10.2023).

⁵ Why Gulf economies struggle to wean themselves off oil. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/why-gulf-economies-struggle-to-wean-themselves-off-oil> (accessed: 11.10.2023).

⁶ Исаев В. А., Филоник А.О. Проблемы модернизации экономики Катара. URL: <https://asaf-today.ru/s032150750009091-2-1/> (дата обращения: 11.10.2023).

⁷ Кашин В. Почему раздутый оборонный бюджет не помог саудовской армии стать эффективной. URL: <https://profile.ru/military/pochemu-razdutyj-oboronnyj-byudzh-et-ne-pomog-saudovskoj-armii-stat-effektivnoj-178173/> (дата обращения: 11.10.2023).

⁸ Кожанов Н. Почему приватизация Saudi Aramco может пройти не так, как хотелось бы Эр-Рияду. URL: <https://profile.ru/abroad/pochemu-privatizaciya-saudi-aramco-mozhet-projti-ne-tak-kak-xotelos-by-er-riyadu-194583/> (дата обращения: 11.10.2023).

⁹ Куприянов А. Прогресс убивает. URL: <https://profile.ru/politics/progress-ubivaet-127343-56451/> (дата обращения: 11.10.2023).

¹⁰ Radical reforms in Saudi Arabia are changing the Gulf and the Arab world. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/radical-reforms-in-saudi-arabia-are-changing-the-gulf-and-the-arab-world> (Accessed: 11.10.2023).

энергии в общем энергобалансе достигнет 50 %, Королевство стремится достичь «чистого нуля» к 2060 г. (Net Zero by 2060) ¹¹.

Со своей стороны, саудовское общество не просто пожинает плоды нефтедолларов, но и становится более ответственным, образованным, заботливым и примером для подражания. В этом контексте понятны кардинальные реформы власти, связанные с упразднением религиозной полиции, предоставлением более широких прав женщинам, созданием умных городов и поощрением инновативности в частном секторе с постепенным сокращением госсектора, развитием нетрадиционных сфер экономики и т.д.

Устойчивая и диверсифицированная экономика позволит инвестировать не только в физический капитал, в котором КСА преуспела, но и развить человеческий, который представляет собой совокупность здоровья, навыков, знаний, опыта и образа жизни населения, необходимых для обеспечения экономического роста. Стратегия развития подразумевает создание устойчивого среднего класса и более компетентного и ответственного общества, а также вложений в человеческий капитал.

Пересмотр социального контракта, который был заложен в основу саудовской государственности, упрощённый до формулы «материальные блага в обмен на лояльность», меняется концептом более ответственного общества, заключающегося в «использовании демографического потенциала во благо экономики, в том числе и для преодоления климатического кризиса». Успешная реализация реформ позволит, во-первых, заставить население работать вместо иждивенческого получения природной ренты, а во-вторых, сделать рывок из экономики «чёрного золота» в формирующийся «климатический клуб».

Саудовская Аравия вынуждена опираться на технологическое производство Запада. Тем не менее, сам факт зелёного перехода будет означать второй этап успешной реализации развития экономики, т. н. «Развитие 2.0», повторение успеха «чёрной» нефтяной экономики уже на более сложном и продвинутом уровне, доступном исключительно для развитых экономик – «зелёном». Это позволит стать Саудовской Аравии флагманом, моделью для богатых нефтяных экономик развивающегося мира, в первую очередь, для соседей по региону. Как заявлено в самой Стратегии, «творчески и ответственно подходя к решению сегодняшних энергетических и климатических проблем, «Видение 2030» вдохновляет других людей во всём мире на участие в построении устойчивого будущего» ¹².

Саудовская Аравия всегда позиционировала себя центром мусульманского и сердцем арабского мира. Включение в «климатический клуб», также усилит региональные амбиции королевства, наглядно показав другим претендентам на роль регионального лидера, историческую миссию КСА, его уникальность следованию «зелёному пути», заключающегося не только в «хранении двух святынь Ислама», но и в трансляции образа будущего – созидательного государства для других.

¹¹ Vision 2030. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/> (Accessed: 11.10.2023).

¹² Vision 2030. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/> (Accessed: 11.10.2023).

Источники:

1. Исаев В. А., Филоник А.О. Проблемы модернизации экономики Катара. URL: <https://asaf-today.ru/s032150750009091-2-1/> (дата обращения: 11.10.2023).
2. Кашин В. Почему раздутый оборонный бюджет не помог саудовской армии стать эффективной. URL: <https://profile.ru/military/pochemu-razdutyj-oboronnyj-byudzheth-ne-pomog-saudovskoj-armii-stat-effektivnoj-178173/> (дата обращения: 11.10.2023).
3. Кожанов Н. Почему приватизация Saudi Aramco может пройти не так, как хотелось бы Эр-Рияду. URL: <https://profile.ru/abroad/pochemu-privatizaciya-saudi-aramco-mozhet-projti-ne-tak-kak-xotelos-by-er-riyadu-194583/> (дата обращения: 11.10.2023).
4. Куприянов А. Прогресс убивает. URL: <https://profile.ru/politics/progress-ubivaet-127343-56451/> (дата обращения: 11.10.2023).
5. Щегловин Ю. Б. О проблемах проведения экономических и социальных реформ в странах ССАГПЗ. URL: <http://www.iimes.ru/?p=54306> (дата обращения: 11.10.2023).
6. How oil transformed the Gulf. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/how-oil-transformed-the-gulf> (accessed: 11.10.2023).
7. Nordhaus William. The Climate club. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-04-10/climate-club> (accessed: 11.10.2023).
8. Radical reforms in Saudi Arabia are changing the Gulf and the Arab world. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/radical-reforms-in-saudi-arabia-are-changing-the-gulf-and-the-arab-world> (дата обращения: 11.10.2023).
9. Vision 2030. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/> (дата обращения: 11.10.2023).
10. Why Gulf economies struggle to wean themselves off oil. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/why-gulf-economies-struggle-to-wean-themselves-off-oil> (accessed: 11.10.2023).
11. Why Gulf economies struggle to wean themselves off oil. URL: <https://www.economist.com/special-report/2018/06/21/why-gulf-economies-struggle-to-wean-themselves-off-oil> (accessed: 11.10.2023).