

Финансово-Бюджетные Механизмы Поддержки Зелёной Трансформации Экономики Узбекистана

Юлдашева Мадина Тохир Кизи,

Научно-исследовательский центр «Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана»
при Ташкентском государственном экономическом университете, докторант 2 курса

ABSTRACT

В 2022 году Узбекистан занял 107-е место из 180 стран по экологическим усилиям, а в 2023 году поднялся на 69-е место среди 166 стран по показателям достижения Целей устойчивого развития ООН. Это свидетельствует о выборе устойчивого развития как основного стратегического направления экономической политики страны. Такой подход обусловлен актуальностью вопросов изменения климата, загрязнения воздуха, рационального использования ресурсов и охраны окружающей среды для долгосрочного развития. В связи с этим правительство Республики Узбекистан рассматривает переход к «зеленой» экономике и стимулирование «зеленого» роста в качестве приоритетной государственной задачи.

ARTICLE INFO

Received: 20th May 2025

Accepted: 11th June 2025

KEYWORDS: *Зеленая экономика, фискальные инструменты, зеленая таксономия, зеленые кредиты, страхование.*

Существенным элементом экологически ориентированной политики в Узбекистане является реализация Программы перехода к «зеленой» экономике и обеспечению экологически устойчивого роста. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 561 от 25 октября 2023 года утверждён комплекс стратегических инициатив, направленных на гармонизацию экономического развития с требованиями экологической устойчивости. Указанные меры отражают стремление к постепенному переходу к «зеленой» модели экономики, заложенному в стратегических документах, разработанных по инициативе Президента страны, с горизонтом реализации до 2030 года. Одной из ключевых целей обозначенной Стратегии на 2019–2030 годы является активное использование фискальных механизмов в поддержку устойчивого экологического роста.

Изменения климата, ухудшение качества атмосферного воздуха и рост объемов выбросов парниковых газов представляют собой не только глобальные вызовы, но и острые национальные проблемы для Узбекистана. Анализ актуальных статистических данных показывает, что страна занимает второе место в Центральной Азии по объёмам выбросов парниковых газов, уступая лишь Казахстану. Как следует из 22-летней динамики эмиссий, представленной на рисунке 1, углекислый газ остаётся основным загрязнителем, демонстрируя устойчивую тенденцию к увеличению выбросов. Особенно показательным, что в 2022 году уровень выбросов достиг наивысшего значения — 120 единиц, что указывает на высокую зависимость национальной экономики от углеродоемких источников энергии.

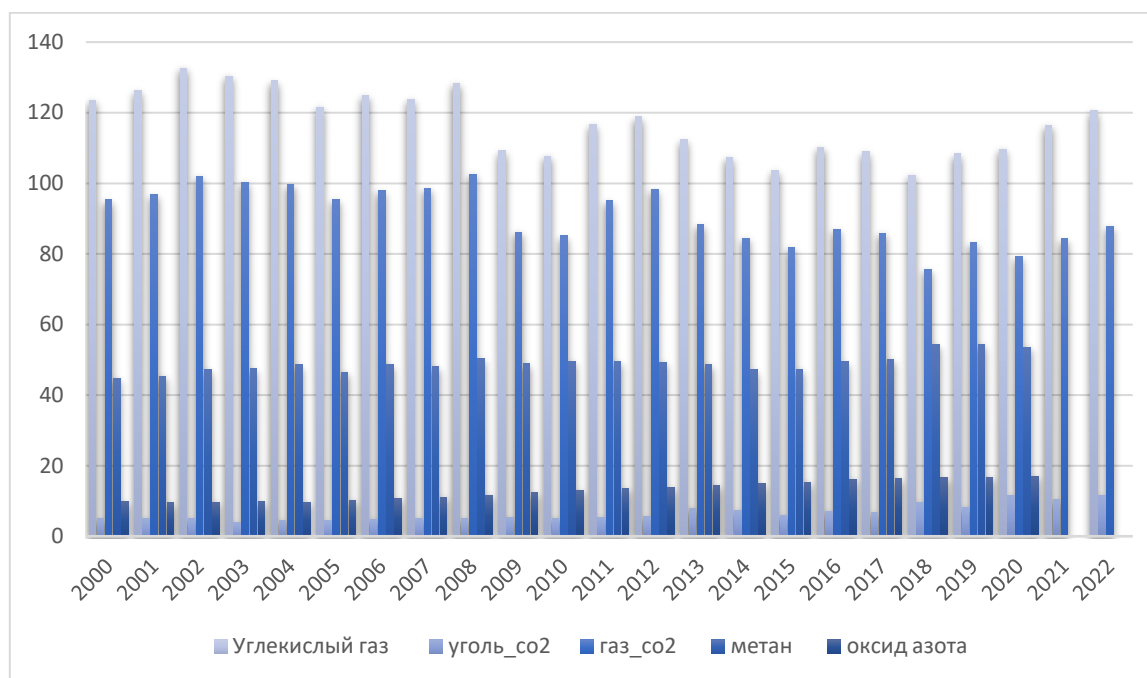


Рисунок 1. Выбросы парниковых газов в окружающую среду в Узбекистане¹

При этом основное потребление воды в Республике Узбекистан приходится на аграрный сектор и промышленные отрасли. В течение 2013-2017 годов наблюдался рост потребления воды, достигнув своего пика в 2017 году. С 2018 года потребление воды снижается, и наблюдается существенное сокращение использования водных ресурсов. В последние годы изменение климата, засуха и истощение водных ресурсов напрямую повлияли на общий объем забора воды. Наблюдаемое после 2017 года снижение является результатом перехода на капельное орошение в сельском хозяйстве, то есть внедрения водосберегающих технологий.

Поэтому мы считаем, что нашей стране было бы целесообразно пересмотреть свою фискальную политику, продвигая принципы смягчения негативных последствий изменения климата и адаптации к ним. Согласно нашему исследованию, фискальная политика, направленная на развитие зеленой экономики, представляет собой стратегию, которая включает экономические стимулы и сдерживающие факторы для сокращения ущерба окружающей среде и содействия устойчивости. Эта политика принимает форму налогов на загрязнение и использование ресурсов, субсидий на возобновляемые источники энергии и энергоэффективность, а также рыночных механизмов. Реализация зеленой фискальной политики различается в разных странах, отражая различные экологические приоритеты, экономические структуры и политические контексты. В частности, Узбекистан в настоящее время начал реализовывать эту фискальную политику для продвижения зеленой экономики с учетом экономической, региональной и политической ситуации в стране. В таблице 1 ниже перечислены зеленые фискальные инструменты, которые в настоящее время реализуются в нашей стране.

¹Автор к структурированный

Таблица 1.

Фискальная политика и финансовые инструменты, направленные на развитие зеленой экономики в Узбекистане²

<i>Политика или финансирование мера</i>	<i>Исполнение статус</i>	<i>Примечание</i>
Зелёные стратегии обозначение	Президент в 2022 году На основании Постановления № 436 зеленый экономика стратегия объявление было сделано .	Однако стратегия в поле приспособление и в бюджет интеграция медленно происходит , это и промышленность к реалистичному распределению целей воздействие уменьшает .
Экономия от реформы субсидий	Начиная с 2023 года правительство постепенно сократит субсидии на тарифы на электроэнергию для населения и предприятий.	Мера направлена на заполнение пробела в государственных финансах, покрытие расходов государственных предприятий и стимулирование энергоэффективности. На следующих этапах обсуждаются постепенный отказ от низкосортного бензина (в настоящее время субсидируемого) и введение цены на углерод.
Углерод налог и экологический сборы	Президент 31 мая 2023 г. На основании Указа № 81 загрязнение сборы система обновлено .	Углерод ценообразование система обсуждение сделано , но все еще официальный решение принятие не сделано .
освобождение от уплаты НДС	Указ Президента Республики Узбекистан от 09.09.2022 г. № ПФ-220 « О дополнительных мерах по внедрению энергосберегающих технологий и развитию малых возобновляемых источников энергии»	В Узбекистане введены налоговые льготы для производителей возобновляемой энергии , в том числе снижение ставок налога на прибыль юридических лиц и налога на имущество на 50% сроком на 3 года для юридических лиц, производящих солнечные установки, ветровые электростанции и малые гидроэлектростанции .
Внедрение зеленых сертификатов, системы зеленой маркировки	Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29.09.2023 г. № 515 «О мерах по расширению внедрения сертификатов «зеленой энергии» и совершенствованию механизмов «зеленого финансирования»	В Узбекистане поэтапно внедряются международно-признанные процессы сертификации электроэнергии, вырабатываемой из возобновляемых источников энергии (в рамках системы I-REC (International Renewable Energy Certificate)). Для получения сертификата генерирующие объекты регистрируются на платформе сроком на 5 лет. За регистрацию взимается единовременный сбор в зависимости от мощности (до 3 МВт - 500 евро, свыше 3 МВт - 1000 евро).

²Составлено автором на основе информации по ссылке

https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/uz/un_doc_uz_ENG_green_recovery.pdf

*Зелёные кредиты ,
страхование ,
облигации и другой
финансовый
инструменты в
соответствии с
правила
Зеленые стимулы
программы*

Директор НАПП 14 июня 2024 г.
На основании Указа № 51
корпоративный зеленый
облигации для техник стандарты
текущий было сделано .

С 2023 года суверенный зеленый
облигации для национальный
юридический основа доступно . Далее
поэтапно зеленый ипотека кредиты
заказ вставлено .

*Углерод кредит
торговля система
(Париж сделка в
соответствии с)*

По штату финансируемый
гарантии и процент субсидии
существуют , но они все еще
зеленый инвестиции напрямую к
цели не мочь .

Зелёные кредиты все еще финансовый
объект категория не признан как и
особенный состояние гарантии имеет
это не .

Принято постановление
Кабинета Министров
Республики Узбекистан от
07.03.2024 г. № 117 «Об
утверждении Временного
положения о порядке реализации
проектов по международной
торговле выбросами парниковых
газов».

Этот система Мир банк при поддержке
сделанный увеличивается .
Париж В соответствии со статьями 4 и
6 Соглашения международный кредиты
для в список взять и транзакции
управление система тест как правило на
дороге размещено .

*Зелёная таксономия
и стандарты*

Министры 25 октября 2023 г.
Решение суда № 561 с
национальный зеленый
таксономия принятие было
сделано .

Корпоративный в 2024 году зеленый
облигации для стандарты объявление
теплица газы отчет система Эта система
совершенствуется . политика
формирование и секторы в разделе
теплица газы эмиссия снижаться
оценить услуга делает .

Как следует из данных, представленных в таблице 1, в Узбекистане активно реализуются конкретные меры, направленные на переход к «зелёной» экономике. В частности, физическим и юридическим лицам предоставлена возможность приобретения солнечных панелей и ветровых установок в рассрочку без начисления процентов сроком до трёх лет. Кроме того, часть затрат на приобретение такого оборудования подлежит компенсации за счёт средств Межотраслевого фонда энергосбережения.

Производители оборудования для возобновляемых источников энергии могут воспользоваться 50-процентным снижением налоговой нагрузки на прибыль и имущество сроком до трёх лет. Дополнительно в государственном бюджете предусмотрено выделение 100 миллиардов сумов на поддержку механизмов субсидирования и компенсаций, способствующих популяризации «зелёных» решений.

Также министерствам и другим государственным органам предоставлены полномочия по закупке и установке энергоэффективного оборудования за счёт бюджетных средств. Все вышеперечисленные инициативы свидетельствуют о динамичных и последовательных действиях правительства в продвижении экологически ориентированной экономической модели.

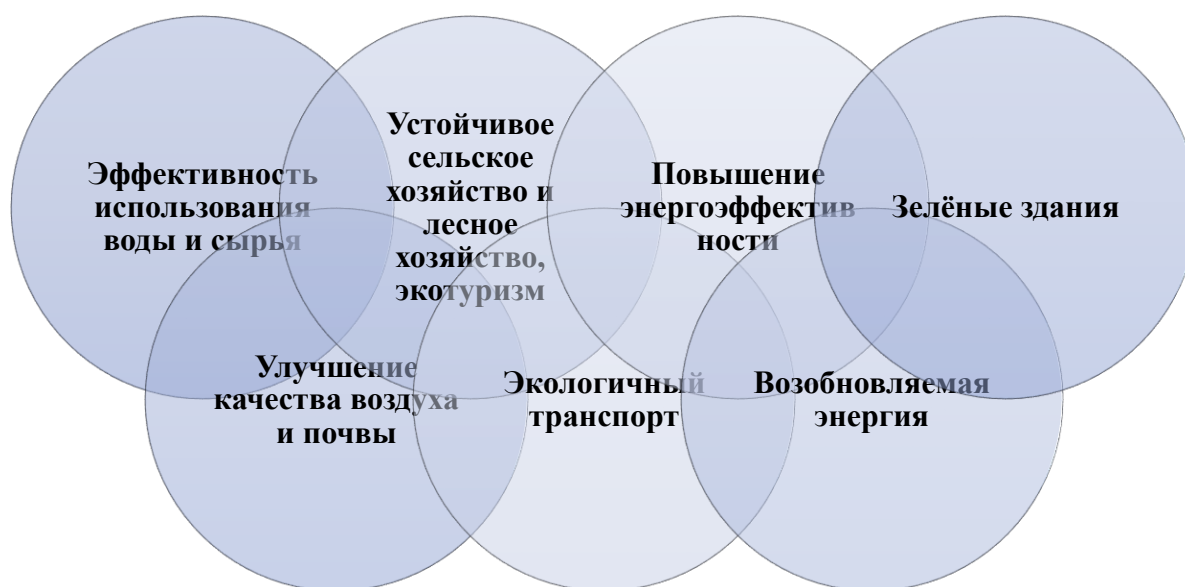
“Важность разработки Национальной таксономии, предназначенной для классификации видов деятельности в рамках «зелёной» экономики Узбекистана, была чётко обозначена в Плане мероприятий, утверждённом Постановлением Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2022 года № ПП-436 и дополненном пунктом № 213 в 2024 году”³. “Под «зелёной» таксономией понимается

³Постановление Президента Республики Узбекистан от 05.06.2024 г. №ПП-213

система критериев, предназначенная для структурированной идентификации отраслей и направлений, относящихся к устойчивому развитию. Эта система позволяет точно определить соответствие проектов установленным экологическим стандартам, что играет ключевую роль при принятии решений о предоставлении государственной поддержки, в том числе инвестиций, субсидий и иных финансовых стимулов»⁴.

«Согласно определению, предложенному узбекскими исследователями П.З. Хашимовым и У.Б. Мавлановой, зелёная таксономия представляет собой инструмент систематизации видов экономической деятельности, инвестиционных проектов и активов, направленных на достижение целей устойчивого развития. Основное внимание при этом уделяется эффективному использованию природных ресурсов, снижению антропогенного воздействия на окружающую среду и повышению энергоэффективности.

В докладе Всемирного банка, посвящённом региональной ситуации в Центральной Азии, подчёркивается, что зелёная таксономия играет ключевую роль в раскрытии распределительных



аспектов фискальных реформ, связанных с устойчивым развитием. Более того, она может служить действенным механизмом стимулирования экологических инвестиций, особенно за счёт расширения практики государственных закупок, ориентированных на экологически значимые товары и услуги»⁵.

2. Основные направления, входящие в таксономию «зеленой» экономики Республики Узбекистан⁶.

Таксономия «зеленой» экономики Республики Узбекистан включает семь основных направлений, которые отражены на рисунке 2 выше. Наше правительство ввело фискальные стимулы для вышеупомянутых видов деятельности. В частности, Республика Узбекистан не будет вводить никаких фискальных или нормативных ограничений или критериев для устойчивого управления лесами и сохранения биоразнообразия и экосистем, таких как создание и сохранение экологически функциональных зон, таких как уникальные местообитания диких животных, водно-болотные угодья, торфяники, пустыни, или защита или восстановление деградированных экосистем, или устойчивое управление лесами, усиление функций хранения углерода, или устойчивое управление лесными экосистемами, информационными системами и технологиями, а также выращивание и восстановление

⁴Постановление Президента Республики Узбекистан от 05.06.2024 г. №ПП-213

⁵«Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, Всемирный банк, Региональный экологический центр Центральной Азии, 2022. Серия политических диалогов по «зеленому» росту и изменению климата в Узбекистане: сборник примеров. Всемирный банк: Вашингтон, округ Колумбия»

⁶Составлено автором

лесов, посадка лесных культур, создание лесных плантаций и создание зеленых зон вокруг населенных пунктов. « В поддержку и планирование зеленой транспортной инфраструктуры сняты ограничения на деятельность зарядных станций и специализированной инфраструктуры для альтернативных видов топлива, экологических заправочных станций для электромобилей, троллейбусов, трамваев, электробусов и связанной с ними инфраструктуры, зарядных станций. В целях развития возобновляемой энергетики в Республике Узбекистан сняты ограничения на деятельность объектов электрогенерации, малых распределенных солнечных систем, солнечных тепловых установок, малых и средних гидроэлектростанций, а также на производство оборудования для возобновляемых источников энергии и хранение этой энергии » ⁷.

Ярким примером вышеперечисленных мер является реализация инвестиционных проектов по производству электроэнергии путем термического сжигания твердых бытовых отходов в г. Ташкенте, Ташкентской и Андижанской областях, принятых 24 марта 2025 года на основании Постановления Президента Республики Узбекистан №PQ-116. В рамках проекта создаются иностранные проектные компании с участием китайской компании «China CAMC Engineering», которые планируют вырабатывать электроэнергию и поставлять ее АО «Узэнергосети» на гарантированной основе в течение 30 лет. Планируется вырабатывать 630 млн. кВт.ч. экологически чистой энергии в год за счет создания возможности переработки 2,5 тыс. тонн отходов в сутки в Ташкентской области и 1,5 тыс. тонн в Андижанской области. Стимулировать данный проект планируется фискальными мерами, включая налоговые и таможенные льготы для компаний, выравнивание арендной платы к размеру земельного налога, а также создание условий для привлечения международных консалтинговых услуг. Это практический пример фискального стимулирования, поддерживающего экологические инвестиции ⁸.

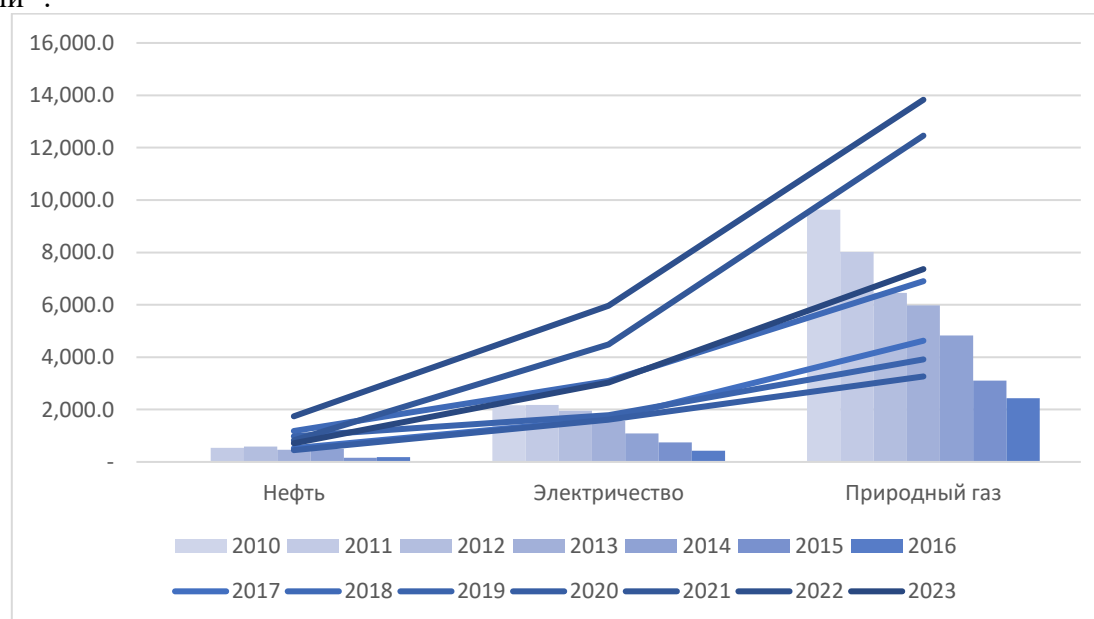


Рисунок 3. Субсидии на ископаемое топливо в Узбекистане с 2010 по 2023 гг.⁹

Мы можем проанализировать, что потребление нефти в Узбекистане росло в течение периода, показанного на графике, что в свою очередь связано с расширением промышленных секторов. Потребление электроэнергии неуклонно увеличивалось в результате индустриализации, роста населения и цифровизации. Устойчивый рост потребления электроэнергии свидетельствует о необходимости расширения возможностей генерации электроэнергии на основе принципов зеленой

⁷№ 561 от 25.10.2023 г. Об утверждении национальной таксономии «зеленой» экономики Приложение

⁸Постановление Президента Республики Узбекистан от 24.03.2025 г. №ПП-116

⁹ МЭА, База данных субсидий на ископаемое топливо, МЭА, Париж <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/fossil-fuel-subsidies-database>, Лицензия: CC BY 4.0

экономики. Потребление природного газа изначально было низким, но значительно выросло за эти годы. Из этих цифр можно сделать вывод, что Узбекистан в результате применения зеленых фискальных мер поощряет новые технологии, которые поощряют рациональное использование невозобновляемых источников энергии.

В 2020 году бюджетные ассигнования на меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в Правительстве Узбекистана составили 14 879 млрд сумов (2,5 процента ВВП), а в 2022 году этот показатель составил 26 302 млрд сумов (3 процента ВВП) (Рисунок 3). В 2022 году основная часть расходов, связанных с климатом (96,6 процента), была направлена на меры по адаптации, в то время как 2,3 процента было направлено на смягчение его последствий, и 1,1 процента было направлено на то и другое соответственно. Это показывает, что в стране реализуются прогрессивные инициативы по созданию зеленой экономики. Согласно анализу государственных расходов на климат, проведенному Агентством развития, меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий были реализованы в основном в секторах сельского хозяйства (52 процента) и транспорта



(13 процентов). В частности, климатическая политика в сельском хозяйстве направлена на сокращение потребления воды и энергии при производстве, транспортировке, хранении и переработке сельскохозяйственной продукции. В транспортном секторе приняты меры по развитию системы общественного транспорта, стимулированию производства и импорта электромобилей, повышению устойчивости дорог к неблагоприятным климатическим воздействиям.

Рисунок 4. Основные тенденции зеленого финансирования, реализуемые в настоящее время в Узбекистане¹⁰

Согласно основным приоритетам финансовой политики Узбекистана, к 2026 году планируется добиться повышения энергоэффективности экономики на 20% и увеличить объем производства электроэнергии на 30 млрд кВт·ч, что позволит достичь общей выработки в размере 100 млрд кВт·ч. Рост доли возобновляемых источников энергии до 25% обеспечит экономию порядка 3 млрд кубометров природного газа ежегодно. Кроме того, предусматривается развитие электромобильной отрасли, модернизация транспортной инфраструктуры за счёт её электрификации и привлечение инвестиций на сумму 120 млрд долларов США, из которых 70 млрд предполагается получить из внешних источников. Также планируется реализация проектов на сумму 14 млрд долларов в рамках механизмов государственно-частного партнёрства, охватывающих секторы энергетики, транспорта, здравоохранения, экологии и другие. Одной из стратегических задач является достижение экономии в объеме 7 млрд кубометров воды за счёт повышения эффективности водопользования и снижения энергозатрат в водохозяйственном комплексе.

¹⁰Составлено автором на основе исследований

На практике данные меры уже находят реализацию. Так, 29 ноября 2023 года в Бухарской области при участии Президента Шавката Мирзиёева и министра инвестиций Саудовской Аравии Халида Аль-Фалиха была запущена первая фаза проекта по производству «зелёного» водорода, реализуемого компанией ACWA Power. Проект рассчитан на два этапа: первый предусматривает производство 3000 тонн «зелёного» аммиака в год, запуск которого состоялся в мае 2023 года. На втором этапе планируется увеличение объёмов производства до 500 000 тонн в год с использованием 2,4 ГВт ветровой генерации. Финансовую поддержку в размере 65 млн долларов США предоставляет Европейский банк реконструкции и развития. Это первая в Узбекистане масштабная инициатива по производству «зелёного» водорода и важный шаг к обеспечению устойчивого энергетического будущего страны.

В числе актуальных энергетических проектов также находится строительство солнечной электростанции в Букинском районе Ташкентской области. Совместно с китайской компанией China Datang реализуется проект стоимостью 240 млн долларов США. Ожидается, что после ввода в эксплуатацию электростанция будет производить 576 млн кВт·ч в год — достаточно для покрытия энергетических потребностей 240 000 домохозяйств. Перспективные планы предусматривают наращивание установленной мощности до 6,5 ГВт и ежегодный объём выработки до 24 млрд кВт·ч.

Таким образом, реализация указанных инфраструктурных и энергетических инициатив демонстрирует приверженность Узбекистана курсу на «зелёный» рост, рациональное использование ресурсов и устойчивое развитие. Эти меры являются частью национальной стратегии, направленной на обеспечение экологической сбалансированности, стимулирование экономического роста и укрепление социальной справедливости. Важную роль в реализации данных проектов играют фискальные стимулы со стороны государства — налоговые льготы, освобождение от уплаты таможенных пошлин, ускоренная амортизация и предоставление государственных гарантий. Всё это подчёркивает значимость фискальных инструментов в привлечении частного капитала в «зелёные» инициативы.

Республика Узбекистан активно реализует политику устойчивого развития, предпринимая значимые шаги в направлении формирования «зеленой» экономики и усиления экологической безопасности. На основании проведённого анализа можно сформулировать следующие основные выводы:

- В стране последовательно формируется фискальная политика, ориентированная на переход к «зеленой» модели экономического роста. Эта политика поддерживается соответствующими институциональными механизмами, что позволяет эффективно реагировать на глобальные вызовы, связанные с изменением климата, и обеспечивает устойчивую экономическую динамику.
- Продолжающийся рост объёмов парниковых газов, в частности углекислого газа, указывает на значительную зависимость промышленного и энергетического секторов от ископаемого топлива. Это подчёркивает актуальность ускоренного перехода к низкоуглеродным и экологически безопасным технологиям.
- Последовательное внедрение в стране инструментов зелёной фискальной политики — таких как экологические налоги, финансовые субсидии, налоговые преференции, зелёные сертификаты, облигации и рыночные стимулы — стало ключевым фактором в привлечении экологических инвестиций, особенно в сферу возобновляемой энергетики.
- Разработка механизмов оценки инвестиционных инициатив с учётом национальной зелёной таксономии и экологических стандартов позволяет более целенаправленно распределять ресурсы, направляя государственные закупки и финансирование на экологически значимые проекты.
- Государственные ассигнования на климатические меры — адаптацию и смягчение последствий — значительно возросли в период с 2020 по 2022 год, что свидетельствует о приоритетности экологической устойчивости в государственной финансовой политике. Основной акцент расходов пришёлся на сельское хозяйство и транспорт, что подчёркивает важность межотраслевой координации.

- Внедрение реформ, включающих сокращение субсидий на ископаемое топливо, введение механизмов ценообразования на выбросы и развитие правовой базы для зелёных облигаций, создаёт условия для увеличения бюджетной эффективности и стимулирования участия частного сектора.
- Государственная поддержка масштабных проектов по сокращению углеродного следа, переработке отходов, развитию экологически чистого транспорта и водосберегающих технологий усиливает институциональное партнёрство между государством и бизнесом, формируя устойчивую основу для «зелёного» экономического перехода.

Литература

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 561 от 25.10.2023 г.
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 04.10.2019 г. № ПП-4477
3. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/uz/un_doc_uz_ENG_green_rec_overly.pdf
4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 05.06.2024 г. №ПП-213
5. https://www.thecorporategovernanceinstitute.com/insights/lexicon/what-is-green-taxonomy/?srsltid=AfmBOooPH1f_SGExY1Dd7H0Gd7r9-nOY0Mk6437AxvdQnbsHLDfuuHid
6. «Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, Всемирный банк, Региональный экологический центр Центральной Азии, 2022. Серия политических диалогов по «зеленому» росту и изменению климата в Узбекистане: сборник примеров. Всемирный банк: Вашингтон, округ Колумбия»
7. № 561 от 25.10.2023 г. Об утверждении национальной таксономии «зеленой» экономики Приложение
8. Постановление Президента Республики Узбекистан от 24.03.2025 г. №ПП-116
9. МЭА, База данных субсидий на ископаемое топливо, МЭА, Париж <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/fossil-fuel-subsidies-database>, Лицензия: CC BY 4.0
10. <https://www.acwapower.com/news/acwa-power-breaks-ground-on-green-hydrogen-project-in-uzbekistan/>
11. <https://www.ebrd.com/home/news-and-events/news/2024/ebd-supports-first-renewable-hydrogen-project-in-central-asia.html>
12. <https://globuc.com/news/uzbekistan-investments-projects/>