



Институт Почетных Консулов В Международном Праве: Современное Состояние И Перспективы Развития

Научный руководитель: И.А.Хамедов

д.ю.н., профессор кафедры
«Международное право и
публичное-правовые дисциплины»

Студентка 1-курса
Магистратуры МП УМЭД
Азизова Г.А.
guka279@gmail.com

ABSTRACT

В статье рассматривается современное состояние института почетных консулов в международном праве. Анализируются основные положения Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, регулирующие статус и функции почетных консулов. Оцениваются преимущества и недостатки института, его роль в современных международных отношениях. На основе анализа текущих тенденций предлагаются перспективы развития института почетных консулов, включающие расширение цифровизации консульских услуг и усиление подготовки и обучения почетных консулов.

ARTICLE INFO

Received: 7th March 2025

Accepted: 6th April 2025

KEYWORDS:

Почетный консул,
консульское право,
международное право,
консульские функции,
дипломатия,
экономическая
дипломатия,
цифровизация.

Xalqaro Huquqda Faxriy Konsulslar Instituti: Hozirgi Davlat Va Rivojlanish Istituti

Annotatsiya: Maqolada xalqaro huquqdagi faxriy konsullar institutining hozirgi holati ko'rib chiqiladi. Maqolada faxriy konsullarning maqomi va funksiyalarini tartibga soluvchi 1963 yildagi Konsullik munosabatlari to'g'risidagi Vena konventsiasining asosiy qoidalari tahlil qilingan. Institutning afzalliklari va kamchiliklari, uning zamonaviy xalqaro munosabatlardagi roli baholanadi. Joriy tendentsiyalarni tahlil qilish asosida faxriy konsullar institutini rivojlantirish istiqbollari, jumladan, konsullik xizmatlarini raqamlashtirishni kengaytirish, faxriy konsullarni tayyorlash va o'qitishni kuchaytirish taklif etilmoqda.

Kalit so'zlar: Faxriy konsul, konsullik huquqi, xalqaro huquq, konsullik funktsiyalari, diplomatiya, iqtisodiy diplomatiya, raqamlashtirish.

Institute Of Honorary Consuls In International Law: Current State And Development Prospects

Abstract: The article examines the current state of the institution of honorary consuls in international law. The main provisions of the Vienna Convention on Consular Relations of 1963, regulating the status and functions of honorary consuls, are analyzed. The advantages and disadvantages of the institution, its role in modern international relations are assessed. Based on the analysis of current trends, prospects for the development of the institution of honorary consuls are proposed, including the expansion of digitalization of consular services and strengthening the training and education of honorary consuls.

Keywords: Honorary consul, consular law, international law, consular functions, diplomacy, economic diplomacy, digitalization.

Введение

В современном мире, характеризующемся глобализацией и расширением международных связей, институт почетных консулов сохраняет свою актуальность и значимость. Почетные консулы, являясь связующим звеном между государствами, играют важную роль в развитии двусторонних отношений, особенно в сфере правового взаимодействия, экономики, культуры и науки.

Усиление глобальных вызовов, риски продовольственной и энергетической безопасности и другие проблемы обуславливают необходимость более тесной координации для стран¹. В Стратегии «Узбекистан-2030»² обозначены приоритетные направления внешней политики нашей страны. Речь идет об укреплении дружбы и сотрудничества со всеми зарубежными странами, широком привлечении иностранных инвестиций в экономику³, и иных мерах прогрессивного межгосударственного взаимодействия. Исследование в настоящей статье посвящено анализу современного состояния института почетных консулов в международном праве, его эволюции и перспективам развития в контексте меняющегося мирового порядка. Актуальность исследования обусловлена недостаточной исследованностью института почетных консулов, как на национальном, так и на международном уровне.

Основная часть

Международно-правовая база института почетных консулов основана на Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года (далее – Венская конвенция). Статьи 58-68 Венской конвенции посвящены исключительно почетным консульским должностным лицам и консульским учреждениям, возглавляемым ими. Венская конвенция устанавливает общие принципы функционирования почетных консульств, однако детали регулируются национальным законодательством государств, а также двусторонними консульскими конвенциями. С одной стороны, факультативный характер института почетных консулов позволяет государствам создавать нормативные предпосылки его функционирования на своей территории по своему усмотрению, с другой стороны, институт почетных консулов не одинаково эффективен в мире, а зачастую смешивается с функциями и задачами штатных консулов.

Институт почетного консула представлен в деятельности лица, назначенного государством (аккредитуемым государством) представлять его интересы в определенном городе или регионе другого государства (государства пребывания), не являющегося профессиональным дипломатом или консульским работником и обычно являющимся гражданином государства пребывания. Функции, осуществляемые почетными консулами, могут быть шире или уже, чем у штатных консулов. Обычно они включают содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей, защиту интересов граждан аккредитуемого государства, оказание им помощи в случае необходимости.

Институт почетных консулов обладает рядом преимуществ, которые делают его привлекательным для государств. В основном его основное преимущество заключается в отсутствии необходимости выплачивать почетным консулам заработную плату и нести расходы, связанные с их

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Высшего Евразийского экономического совета. 25.05.2023 г. // Источник: <https://president.uz/ru/lists/view/6379>

² Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии «Узбекистан – 2030»», от 11.09.2023 г. № УП-158 // Источник: <https://lex.uz/docs/6600404>

³ Президент Республики Узбекистан принял верительные грамоты у вновь назначенных иностранных послов. 07.05.2024 г. // Источник: <https://president.uz/ru/lists/view/7213>

проживанием и содержанием. Почетные консулы, как правило, являются гражданами государства пребывания, что позволяет им эффективно представлять интересы аккредитуемого государства благодаря знанию местного рынка, культуры и языка.

Также на практике почетные консулы способствуют развитию двусторонних связей в различных сферах межгосударственных отношений, особенно в сфере бизнеса и культуры. По верному определению В.С. Хачатурян, «они активно участвуют в защите, интеграционных процессах и формировании между государствами дружественных отношений»⁴. Институт почетных консулов позволяет государствам иметь консульское присутствие в городах и регионах, где содержание штатного консульства было бы экономически нецелесообразным.

Но в то же время нельзя исключать и наличие практических проблем, связанных с функционированием института почетных консулов в современной дипломатической практике. В первую очередь, необходимо учесть, что сегодня почетные консулы не уполномочены выполнять все консульские функции, доступные штатным консульским сотрудникам⁵, что свидетельствует об определенном ограничении возможности оказания консульской помощи гражданам. На практике многие почетные консулы в основном занимаются внешнеполитическими вопросами деятельности: переговоры, дипломатическое взаимодействие с представителями других стран, привлечение иностранных инвестиций, развитие торговых связей. Составляющая доля оказания ими непосредственно консульских услуг и консульской помощи на данный момент недостаточно сильно развита.

В некоторых случаях у почетных консулов может возникать конфликт интересов, связанный с их коммерческой или иной деятельностью в государстве пребывания, а также со статусом иностранного лица. Такие случаи обусловлены тем, что почетным консулом может быть как специалист в сфере права и дипломатии, так и предприниматель, где есть риск продвижения своих коммерческих интересов и ограничения конкуренции на территории государства-пребывания. Не исключением являются и коррупционные риски. Такие риски в целом снижают эффективность института почетных консулов, ввиду чего есть необходимость последовательного пересмотра их статуса с целью приближения их организационной и функциональной основы к консульским учреждениям. Есть смысл поддержать позицию В.С. Иваненко о том, что: «согласно духу и букве Венской конвенции (о консульских сношениях 1963 г. - консульские отношения между государствами устанавливаются и поддерживаются не консулами (штатными или почетными), а консульскими учреждениями»⁶. Хотя расширенная природа функций и задач почетных консулов позволяет их признавать не только внештатными консулами, но и дипломатами (в случае отсутствия таковых на территории деятельности почетного консула), а также лицами, выступающими посредниками в межгосударственном диалоге и взаимодействии.

В современном мире институт почетных консулов претерпевает ряд изменений, обусловленных развитием интеграционных процессов, информационных технологий и изменениями в международной политике⁷. Их деятельность сосредоточена на многих профилях международно-правовой и консульской составляющих. Нужно признать, что сегодня развитие цифровых технологий открывает новые возможности для расширения спектра консульских услуг, предоставляемых почетными консулами. В перспективе почетные консулы могут оказывать консультации онлайн, принимать документы в электронном виде и выдавать электронные визы. Однако на практике немного открытых информационных ресурсов и каналов связей с почетными консулами для граждан, нуждающихся в получении консульской помощи, особенно на территориях государств, где по

⁴ Хачатурян В.С. Сравнительно-правовой анализ статуса почетных консульских учреждений государств // ТДР. 2014. №3. С. 88-90.

⁵ Данилогорская А. С. Международно-правовое регулирование консульских отношений // Молодой ученый. — 2024. — № 12 (511). — С. 212-215.

⁶ Иваненко В.С. Институт почетного консула иностранного государства в правовой системе России // Правоведение. 2002. N 3(242). С. 186 - 200.

⁷ Павельева Э.А., Сидорова Т.Ю. Использование института почетных консулов для углубления интеграционных процессов в отношениях между государствами // Сибирский юридический вестник. 2015. №1. С. 115-120.

объективным причинам нет ни дипломатов, ни консулов. Такая проблема еще обострена тем, что в мире сегодня увеличивается число техногенных и природных катастроф (землетрясение в Мьянме, Китае и в других странах 28.03.2025 г.). Есть смысл отдельно подчеркнуть, что разрушительные последствия таких катастроф, не позволяя консульским учреждениям эффективно функционировать на территориях многих стран, где роль и практическая польза почетного консула была бы неоценимой.

В условиях глобальной конкуренции роль почетных консулов в продвижении экономических интересов аккредитуемого государства возрастает. Почетные консулы активно участвуют в привлечении инвестиций, развитии торговых связей и продвижении экспортных товаров. Так или иначе, их деятельность связана с интересами государства, которое они представляют.

Необходимость адаптации института почетных консулов к современным реалиям требует совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей их деятельность. В первую очередь, необходимо пересмотреть организационно-правовые вопросы назначения кандидатов на должность почетного консула.

Заключение

Институт почетных консулов остается важным элементом в современной дипломатической практике и в консульских отношениях. Несмотря на определенные недостатки в функционировании института почетных консулов, выделенные в научной статье, он обладает значительным потенциалом для развития двусторонних отношений и защиты интересов граждан. Успешная адаптация института к современным реалиям требует комплексного подхода, включающего цифровизацию консульских услуг, усиление экономической дипломатии, повышение квалификации почетных консулов и совершенствование нормативно-правовой базы функционирования института почетных консулов.

Пересмотр некоторых организационно-правовых вопросов назначения кандидатов на должность – это не запрос только одного государства, а вопрос, актуальный и для международного права. В первую очередь, на наш взгляд, следует пересмотреть правила определения статуса почетного консула Республики Узбекистан. В частности, в части 2 статьи 40 Консульского Устава Республики Узбекистан следует упразднить формулировку «так и иностранный гражданин». Такая формулировка, на наш взгляд, может создавать риск проявления скрытых интересов со стороны иностранных граждан, намеревающихся работать в качестве почетных консулов на территории нашего государства.

Далее, институт почетных консулов должен развиваться не как «свободная профессия», понимаемая таковой только из-за свободы действий государств в части назначения на таковую должность. Институт почетных консулов должен быть по организационно-правовой основе приближен к статусу консулов, так как определение почетного консула не как государственного служащего может создать неопределенности самой профессии почетного консула.

В остальном, развитие института почетных консулов должно идти в ногу со временем, учитывая новые возможности, открывающиеся благодаря развитию технологий и изменениям в международной практике. Только в этом случае институт сможет оставаться эффективным инструментом международной дипломатии и способствовать укреплению взаимовыгодного сотрудничества между государствами.

References/Литература/ Adabiyotlar:

1. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Высшего Евразийского экономического совета. 25.05.2023 г. // Источник: <https://president.uz/ru/lists/view/6379>
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии «Узбекистан – 2030»», от 11.09.2023 г. № УП-158 // Источник: <https://lex.uz/docs/6600404>
3. Президент Республики Узбекистан принял верительные грамоты у вновь назначенных иностранных послов. 07.05.2024 г. // Источник: <https://president.uz/ru/lists/view/7213>
4. Хачатурян В.С. Сравнительно-правовой анализ статуса почетных консульских учреждений государств // ТДР. 2014. №3. С. 88-90.
5. Данилогорская А. С. Международно-правовое регулирование консульских отношений // Молодой ученый. — 2024. — № 12 (511). — С. 212-215.

6. Иваненко В.С. Институт почетного консула иностранного государства в правовой системе России // Правоведение. 2002. N 3(242). С. 186 - 200.
7. Павельева Э.А., Сидорова Т.Ю. Использование института почетных консулов для углубления интеграционных процессов в отношениях между государствами // Сибирский юридический вестник. 2015. №1. С. 115-120.